



# **Omgevingsvisie Oldenzaal**

**Aanpak vervolgproces**

Januari 2026

# Reflectie

De reflectie op het proces van de ingetrokken omgevingsvisie Oldenzaal laat zien dat transparantie, participatie, regionale samenwerking en ruimte voor reflectie cruciaal zijn voor het vervolgproces van de omgevingsvisie. Uit de reflectie trekken we de volgende lessen:

- ♥ **Heldere communicatie:** vanaf de start uitleggen wat een omgevingsvisie wel en niet is, en hoe participatie invloed heeft;
- ♥ **Betrokkenheid college en raad:** college en raad moeten worden meegenomen om eigenaarschap en draagvlak te borgen;
- ♥ **Transparantie en terugkoppeling:** laten zien wat er met input gebeurt;
- ♥ **Inclusief:** alle doelgroepen de mogelijkheid bieden mee te doen;

- ♥ **Maatwerk:** verschillende doelgroepen vragen om een eigen benadering, zowel in communicatie als gedurende bijeenkomsten;
- ♥ **Kwaliteit, continuïteit en zorgvuldigheid:** zorgdragen voor een proces dat tot een kwalitatief goede omgevingsvisie leidt met continuïteit en zorgvuldigheid in communicatie- en participatie uitingen;
- ♥ **Regionale afstemming:** vroegtijdig en zorgvuldig betrekken van buurgemeenten en partners;
- ♥ **Evaluatie en flexibiliteit:** periodiek reflecteren en indien nodig aanpassingen doen in het vervolgproces.

# Geleerde lessen voor vervolg

Deze uitkomsten hebben we als volgt in de vervolgaanpak uitgewerkt:

- ♥ We houden meerdere tussentijdse inloopbijeenkomsten waarmee we delen waar we op dat moment staan, zo kunnen mensen in gesprek over de tussentijdse totstandkoming van de omgevingsvisie. College en raad worden uitgenodigd aanwezig te zijn bij deze bijeenkomsten. We geven mensen opnieuw de mogelijkheid digitaal mee te denken. We zorgen voor een bijbehorend communicatieproces.
- ♥ We werken inhoudelijk ontwerp/ontwikkelprijncipes uit, waarmee navolgbaarder wordt op welke manier ambities worden uitgewerkt.
- ♥ We werken een concept omgevingsvisie 1.0 en een concept omgevingsvisie 2.0 versie uit. Eventuele reacties van buiten kunnen we in een 2.0 versie verwerken. Daarmee werken we in stappen aan het inhoudelijk concept van de omgevingsvisie. Vervolgens wordt de concept omgevingsvisie 2.0 technisch omgezet naar een ontwerp omgevingsvisie die ná de zomervakantie (regio noord) van 2026 ter inzage wordt gelegd.
- ♥ We voeren parallel aan het opstellen van de omgevingsvisie een omgevingseffectrapportage (OER) uit, waarmee we de impact en alternatieven van ontwikkelingen inventariseren.
- ♥ We hebben in het proces nadrukkelijk aandacht voor overleg en afstemming met buurgemeenten gelegd op zowel ambtelijk als bestuurlijk.
- ♥ We houden tussentijdse reflectiemomenten.

# Integrale visie op de leefomgeving



## ♥ Wat is het?

- Integrale strategische visie op fysieke leefomgeving voor de lange termijn.
- Richtinggevend, niet juridisch bindend voor inwoners/bedrijven.
- Geen concrete projecten of initiatieven: daarvoor zijn programma's en het omgevingsplan.

## ♥ Waar gaat het over?

- Fysieke leefomgeving
- Thema's o.a.: ruimte, wonen, water, milieu, natuur, landschap, verkeer, economie, erfgoed, sport, onderwijs.
- Ook: gezondheid, veiligheid, duurzaamheid.

# Het doel en resultaat

## Doel van de omgevingsvisie

Richting geven aan:

- Koesteren van bestaande kwaliteiten
- Toekomstige ontwikkeling

In kunnen spelen op maatschappelijke uitdagingen en veranderingen die gaan over het wonen, werken en samen leven in Oldenzaal

## Resultaat van de omgevingsvisie

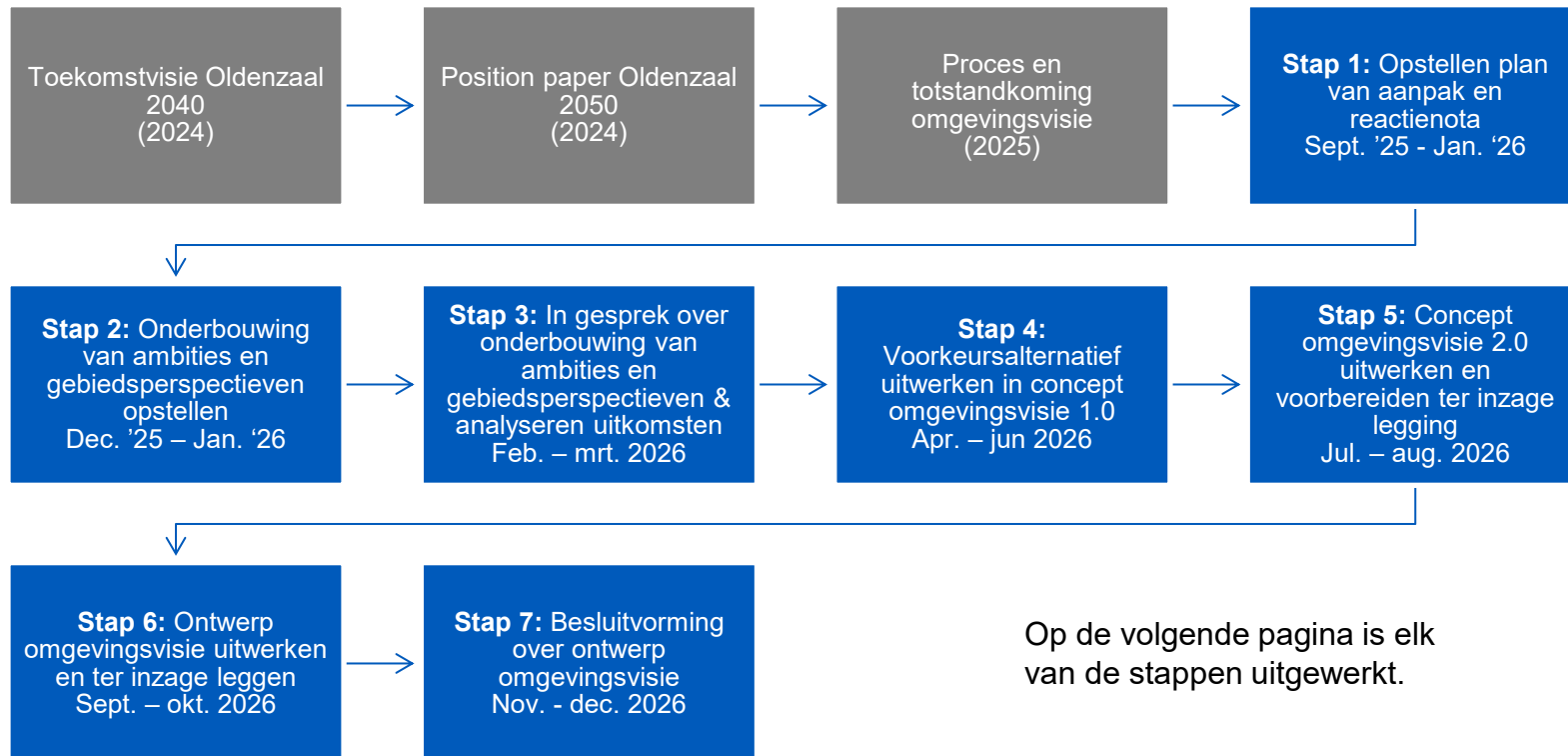
Omgevingswet: 1 januari 2027  
vastgestelde omgevingsvisie

- Gepubliceerde versie in digitaal stelsel Omgevingswet.
- Volledige verhaal in een PDF-boekje.
- Publieksversie in één oogopslag.

# Een vervolgproces voor de omgevingsvisie 2026

- ♥ 2025: Eerste omgevingsvisie opgesteld en ter inzage gelegd → in september '25 ingetrokken.
- ♥ Waarom een nieuw proces?
  - Reacties op ter inzage legging in zomer 2025.
  - Behoud van goede elementen, aanpassing waar nodig.
  - Bovenlokale onderwerpen goederenvervoercorridor over het spoor langs de A1, de rondweg en de uitbreiding van woningbouw buiten de gemeentegrens uit oude visie komen niet terug.
- ♥ Doel: Totstandkoming en vaststelling van een nieuwe omgevingsvisie voor Oldenzaal voor 1 januari 2027.

# Vervolgaanpak in 7 stappen



Op de volgende pagina is elk van de stappen uitgewerkt.



| Planning         | September '25 – Januari '26                                                                                                                                                                                                          | December '25 – januari '26                                                                                                                                                                                                                        | Februari – maart '26                                                                                                                                                                                                                                                                | April – juni '26                                                                                                                                                                                                                           | Juli – augustus '26                                                                                                                                                                                                                                                  | September – oktober '26                                                                                                                                                                                                          | November – december '26                                                                                                                                                                                                      |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| College & Raad   | <ul style="list-style-type: none"> <li>In gesprek over toezeggingen en planning college en raad</li> </ul>                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Informeren over samenhang ROS en vraagstukken omgevingsvisie</li> <li>Informeren over vervolg en reactienota</li> </ul>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Aanwezigheid bij bijeenkomsten met samenleving</li> <li>In gesprek over ambities en gebiedsperspectieven</li> </ul>                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>In gesprek over concept omgevingsvisie 1.0</li> </ul>                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ontwerp omgevingsvisie ter inzage leggen door het college B&amp;W</li> </ul>                                                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Besluitvorming</li> </ul>                                                                                                                                                             |
| Samenleving      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Beantwoording zienswijzen</li> <li>Gesprekken voeren met mensen die zich melden en belangengroepen</li> <li>Informeren betrokkenen bij proces eerste omgevingsvisie over intrekken</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gericht in gesprek over vormgeven onderbouwing ambities en gebiedsperspectieven</li> <li>Informeren en uitnodigen samenleving voor gesprek over ambities en gebiedsperspectieven omgevingsvisie</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>In gesprek ambities en gebiedsperspectieven voor de concept omgevingsvisie 1.0</li> <li>Terugkoppeling gesprekken met de samenleving en uitkomsten delen</li> </ul>                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>In gesprek over concept omgevingsvisie 1.0</li> <li>Aankondigen dat ontwerp omgevingsvisie na technische omzetting van de concept omgevingsvisie 2.0 na de zomer ter inzage wordt gelegd</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Informeren over ter inzage legging</li> <li>Mogelijkheid voor het indienen van een reactie op de ontwerp omgevingsvisie</li> </ul>                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Informeren over besluitvorming</li> </ul>                                                                                                                                             |
| Inhoud & ontwerp | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verwerken reacties en zienswijzen in reactienota</li> <li>Opstellen plan van aanpak vervolg</li> </ul>                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerken onderbouwing ambities en gebiedsperspectieven op basis van gesprekken, bestaande informatie en onderzoek</li> </ul>                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>gebiedsperspectieven met samenleving uitwerken voor prioritering en keuzes</li> <li>Notitie Reikwijdte en detailniveau</li> <li>Foto van de leefomgeving incl. beoordelingskader opstellen</li> <li>Beoordeling van alternatieven</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerken voorkeursalternatief in concept omgevingsvisie 1.0</li> <li>Botsproeven</li> <li>Leidende keuzes uitwerken</li> </ul>                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Inhoudelijke stap: Feedback, uitkomsten botsproeven en leidende keuzes uitwerken in concept omgevingsvisie 2.0</li> <li>Beoordeling omgevingsvisie aanscherpen</li> <li>Voorbereiden publicatie ter inzage legging</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Technische stap STOP/TPOD: Concept omgevingsvisie 2.0 uitwerken in ontwerp omgevingsvisie</li> <li>Concept en definitieve omgevingseffect-rapportage</li> <li>Commissie m.e.r.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Zienswijzen verwerken</li> <li>Uitwerken definitieve omgevingsvisie</li> <li>Beoordeling commissie m.e.r. voegen bij beslisinformatie</li> <li>Voorbereiden besluitvorming</li> </ul> |
| Resultaat        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Plan van aanpak</li> <li>Reactienota</li> </ul>                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Onderbouwing ambities en opzet gebiedsperspectieven</li> </ul>                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>gebiedsperspectieven</li> <li>Analyse uitkomsten</li> </ul>                                                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Concept omgevingsvisie 1.0</li> </ul>                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Concept omgevingsvisie 2.0</li> </ul>                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ontwerp omgevingsvisie en reactienota</li> </ul>                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>Vastgestelde omgevingsvisie</li> </ul>                                                                                                                                                |

# Inhoudelijke verdieping

- ♥ Historie en beschrijving huidige kwaliteit behouden, toevoeging van uitkomsten woonbehoefteonderzoek
- ♥ Toelichting en onderbouwing ambities
- ♥ Aanpassing van de kaarten
  - Alleen uitgewerkt binnen de Oldenzaalse gemeentegrenzen
  - Kloppend maken van kaarten onderling
- ♥ Ambities (5 strategische keuzes) gemeentebreed uitwerken in ontwerpprincipes in plaats van per strategische keuze
- ♥ Uitwerken van 5 gebiedsperspectieven:
  - Binnenstad
  - De entrees
  - Bedrijventerreinen
  - De wijken
  - Groen in en om de stad

# Participatiedoelen

- ♥ **Betrokkenheid en legitimiteit:** visie die breed gedragen wordt. Dit is nodig, omdat de gemeente de ambities uit de visie niet alleen kan realiseren.
- ♥ **Betere inhoudelijke keuzes:** door lokale ervaringen en inzichten te delen, vergroten we de kwaliteit van de afwegingen die we maken.
- ♥ **Transparantie en vertrouwen:** door helderheid over het proces te geven, weten partijen wat ze kunnen verwachten en op welke momenten zij betrokken worden.
- ♥ **Voorkomen van vertraging in de uitvoering:** vroegtijdig bespreken van verschillende belangen draagt bij in de verdere uitwerking van plannen, projecten en programma's.

## Samenhang met eerdere participatieprocessen

Input uit eerdere participatieprocessen vormen input voor het onderbouwen van ambities en het opstellen van de uitwerking van de visie in gebieden:

- ♥ Toekomstvisie Oldenzaal 2040
- ♥ Parkeeronderzoek binnenstad
- ♥ Omgevingsvisie 2025 versie

We informeren samenleving, stakeholders en ketenpartners over de manier waarop deze input is verwerkt in de omgevingsvisie.

We werken een proces uit met ruimte voor dialoog, onderbouwing van ambities en verdieping.

# Momenten participatie



Stap 5: technische omzetting  
concept naar ontwerp in STOP/TPOD



**Stap 2**  
Opzet onderbouwing ambities  
en gebiedsperspectieven  
Dec. '25 – Jan. '26

- Voorbereiden aankondiging gesprek met de samenleving op inloopbijeenkomsten
- In gesprek met belangengroepen

**Stap 3**  
In gesprek en analyseren  
uitkomsten  
Feb. - Mrt. 2026

- In gesprek met belangengroepen
- Inloophmoment inwoners, ondernemers en jongeren
- Inloophmoment stakeholders & ketenpartners
- 2<sup>de</sup> inloophmoment inwoners, ondernemers en jongeren
- Inzet digitaal platform

**Stap 4**  
Voorkeursalternatief  
uitwerken in concept  
omgevingsvisie 1.0  
april – jun 2026

- Brede inloopbijeenkomst (panelen) met toelichting
- Inzet digitaal platform

**Stap 6**  
Ontwerp omgevingsvisie ter  
inzage  
sept-okt 2026

- Mogelijkheid indienen zienswijze

# Communicatiestrategie



## Doelen

- ♥ Uitleg en begrip vergroten
- ♥ Draagvlak en betrokkenheid versterken
- ♥ Verbinding leggen
- ♥ Transparantie waarborgen
- ♥ Vertrouwen herstellen en opbouwen

We werken in elke stap met een mix aan communicatiemiddelen.

## Doelgroepen

- ♥ Inwoners (jongeren, gezinnen, senioren, nieuwe inwoners)
- ♥ Ondernemers en werkgevers: detailhandel, industrie, mkb, dienstverlening
- ♥ Belangengroepen en maatschappelijke organisaties (verenigingen)
- ♥ Buurgemeenten
- ♥ Ketenpartners: provincie, waterschap, veiligheidsregio, GGD, omgevingsdienst
- ♥ Gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie

# Kernboodschap (1)

De omgevingsvisie is het gezamenlijke toekomstverhaal van Oldenzaal tot 2050.

- ♥ Het gaat niet om concrete projecten of maatregelen, maar om de richting waarin we ons als stad willen ontwikkelen.
- ♥ We kijken samen naar thema's als wonen, werken, bereikbaarheid, natuur, water, klimaat en ons unieke karakter.
- ♥ Wat willen we behouden? Wat willen we ontwikkelen? En hoe zorgen we dat Oldenzaal ook in 2050 een aantrekkelijke, leefbare en vitale stad is?

# Kernboodschap (2)



## **Samen werken aan de toekomst van Oldenzaal**

Oldenzaal is een stad om trots op te zijn. Een stad met een rijke historie, een bourgondische uitstraling en een sterke gemeenschap. Hier kennen we elkaar, is noaberschap vanzelfsprekend en voelen jong en oud zich thuis.

Juist omdat we zo'n sterke basis hebben, kijken we vooruit en moeten we blijven investeren in de toekomst. Meer passende woningen en voorzieningen die aansluiten op de wensen van onze inwoners. Een groenere, gezondere en klimaatvriendelijke leefomgeving. En een vitale economie die Oldenzaal ook voor volgende generaties aantrekkelijk houdt.

Dat doen we niet alleen: door actief samen te werken met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties bouwen we aan een toekomstbestendig Oldenzaal. Een stad waar iedereen zich welkom voelt, kan meedoen en trots op blijft – nu en in 2050.

## **Wat is de omgevingsvisie?**

De omgevingsvisie beschrijft hoe de fysieke leefomgeving in Oldenzaal er in de toekomst uit mag zien. Onder leefomgeving valt alles wat we kunnen horen, zien, ruiken, voelen enzovoort. Dat kan zijn de lucht die we inademen, de gebouwen waar we langs lopen en waar we in wonen en werken. De leefomgeving is de plek waar we elkaar ontmoeten en we kunnen ontspannen. Het gaat dus over buurten, het winkelcentrum, de bedrijventerreinen, de wegen, het spoor, het Stuwvalgebied, het Hulsbeek en ga zo maar door.

## **Omgevingsvisie 2026**

We bouwen voort op waardevolle inbreng uit 2025, maar laten onderdelen die tot zorgen of discussie leidden – zoals de noordwestelijke rondweg, woningbouw buiten de gemeentegrenzen en de goederenspoorlijn langs de A1 – buiten deze visie. Bovenlokale onderwerpen bespreken we met de regio. We doorlopen een zorgvuldig en open proces, samen met inwoners en partners. Want alleen zo komen we tot een visie die herkenbaar, haalbaar en gedragen is. De uitdagingen voor onze stad wachten niet. Daarom maken we samen keuzes die richting geven aan de toekomst van Oldenzaal.

# Inkijk in de communicatie



## Website

Eén landingspagina

- Alle informatie bij elkaar
- Van hieruit overzicht over totstandkoming
- Koppeling met stem van Oldenzaal en andere communicatieuitingen

## Communicatiemiddelen

- Nieuwsbericht
- Sociale media
- Huis-aan-huis krant
- Bijeenkomsten
- Q&A
- Interne communicatie

## Stem van Oldenzaal

Onderdeel van het participatieproces

- Digitaal platform
- Aankondiging van bijeenkomsten
  - Documenten, presentaties
  - Verslagen
- Terugkoppeling bijeenkomsten, zoals verslagen

# College- en raadsmomenten (concept)

| Onderdeel |                                                                                                    | Gremia                | Datum   |                                                                                                                                      | Onderdeel                                                   | Gremia                                              | Datum                                     |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Stap 1    | Presentatie Ruimtelijke ontwikkelstrategie Twente (ROS)                                            | College B&W           | 18 nov. | Stap 4                                                                                                                               | Gesprek over concept omgevingsvisie 1.0 en reacties ophalen | College B&W                                         | 9 jun.                                    |
|           |                                                                                                    | Politiek forum        | Volgt   |                                                                                                                                      |                                                             | Politiek forum                                      | 22 jun.                                   |
| Stap 2    | Vervolgproces omgevingsvisie en reactienota                                                        | College B&W           | 6 jan.  | Stap 5 – Geen college- en raadsmomenten in deze stap                                                                                 |                                                             |                                                     |                                           |
|           |                                                                                                    | Raads-informatiebrief | 6 jan.  | Stap 6                                                                                                                               | Ontwerp omgevingsvisie vrijgeven voor ter inzage legging    | College B&W                                         | 25 aug.                                   |
|           | Opzet onderbouwing ambities en gebiedsperspectieven & opzet participatietraject                    | College B&W           | 13 jan. |                                                                                                                                      |                                                             | Gemeenteraad in gesprek over ontwerp omgevingsvisie | Politieke avond                           |
|           |                                                                                                    | Politiek forum        | 2 feb.  |                                                                                                                                      | Stap 7                                                      |                                                     | Definitieve omgevingsvisie incl. bijlagen |
| Stap 3    | Gesprek over onderbouwing ambities en gebiedsperspectieven                                         | College B&W           | 10 feb. | Politiek forum                                                                                                                       |                                                             | 7 dec.                                              |                                           |
|           |                                                                                                    | Politiek forum        | 9 mrt.  | Gemeenteraad                                                                                                                         |                                                             | 14 dec.                                             |                                           |
| Stap 4    | Uitwerking ambities, ontwerpprincipes, gebiedsperspectieven en uitkomsten participatie samenleving | College B&W           | 7 apr.  | Dit is een concept planning die we als richtlijn hanteren. De exacte data waarop college- en raadsmomenten plaatsvinden kunnen in de |                                                             |                                                     |                                           |
|           |                                                                                                    | Raads-informatiebrief | 7 apr.  |                                                                                                                                      |                                                             |                                                     |                                           |

Dit is een concept planning die we als richtlijn hanteren. De exacte data waarop college- en raadsmomenten plaatsvinden kunnen in de loop van het proces wijzigen.