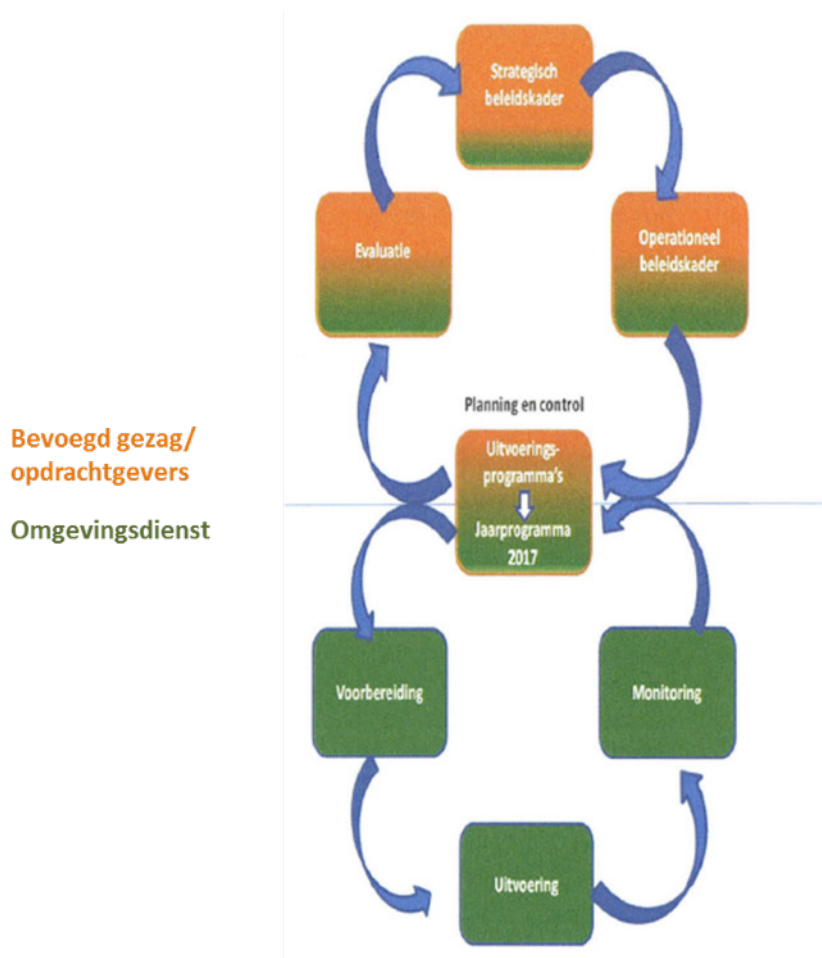


## AANBIEDINGSBRIEF UNIFORM VTH BELEID TWENTE

Met tevredenheid kijken wij terug op een mooi proces waarin we als partners in het proces van Vergunningen, Toezicht en Handhaving de handen ineen hebben geslagen. We hebben elkaar gevonden in een proces dat leidt tot eenduidigheid en transparantie voor onze Twentse inwoners en bedrijven en dat een basis is voor onze Omgevingsdienst Twente (ODT) die op 1 januari 2019 van start zal gaan. Het resultaat is dit Twentse VTH-beleid inclusief Nadere uitwerking. Dit beleid wordt nader uitgewerkt in het nog op te stellen VTH uitvoeringsprogramma. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting. Beide stukken moeten door de bevoegde gezagen worden vastgesteld. Onderstaande afbeelding (planmatige beleidscyclus) geeft de onderlinge relatie tussen de bevoegde gezagen en de ODT aan en de mate van invloed.



Dit beleid gaat over de taken die uitgevoerd worden door de ODT (variant 4). Deze variant staat voor het milieubrede takenpakket, zoals is verwoord in het document (excel tabel) "takenpakket ODT variant 4 28-11-2017" welke als bijlage bij het bedrijfsplan variant 4 is toegevoegd.

Dit beleid geeft focus op wat wij (de bevoegde gezagen mede namens de ODT) samen belangrijk vinden en biedt de ingrediënten om deze overgedragen taken naar Twentse maatstaven uit te voeren. Samen leren en ontwikkelen is belangrijk en dit VTH-beleid geeft de ruimte om samen in de uitvoering te gaan ontdekken en samen bij te sturen.

De Omgevingsdienst IJsselland is in ons proces aangehaakt en met hen hebben we in nauwe samenwerking onderzocht wat we in Overijssel belangrijk vinden. Het eindresultaat is als twee huizen onder één kap waarin



we onze eigen inrichting hebben bepaald en de aansluiting hebben gezocht met wat we in Twente belangrijk vinden. Op basis van het vertrouwen waarin we de afgelopen tijd hebben geïnvesteerd is dit uniforme beleid tot stand gekomen. Een proces waarin we elkaar als kleine en grote gemeenten hebben moeten vinden en waar we focus hebben aangebracht in wat we met elkaar willen bereiken door een heldere opdrachtformulering te maken.

Uiteindelijk hebben we het kansrijke onderwerp 'een gezamenlijk VTH-beleid' van de bestuurlijke VTH bijeenkomst in 2017 waargemaakt! Als bestuurlijke opdrachtgever en ambtelijke opdrachtgever van het Twentse VTH-beleid willen we onze medewerkers voor de totstandkoming van dit document bedanken en het ambtelijke en bestuurlijke vertrouwen om het op deze wijze te verwoorden in ons eigen Twentse VTH-beleid. We willen een aantal onderwerpen welke in het VTH-beleid zijn verwoord onder de aandacht brengen. Dit beleid gaat over samenwerking en afstemming met elkaar zoeken. Het bedrijfsplan ODT is daarbij een belangrijke basis en dit beleid sluit aan op de uitgangspunten. Belangrijke elementen in dit beleid:

### **Lerende organisatie**

Het Twentse VTH-beleid is het begin van de uitvoering. Als professionele en lerende organisatie moeten we met elkaar zaken uitwerken en in de praktijk aanscherpen. We willen met elkaar de kwaliteit die we in het VTH-beleid hebben geformuleerd borgen en waarmaken. Dit vraagt draagvlak, betrokkenheid en samenwerking waar we na het vaststellen van het VTH-beleid mee door moeten gaan.

***! We zetten in op een lerende organisatie.***

### **Kwaliteit**

In het VTH beleidsplan staat kwaliteit centraal. Vanwege de scope van dit VTH-beleid is het uitgangspunt om de kwaliteitscriteria 2.1 van toepassing te laten zijn op het milieu-brede takenpakket. Met de komst van de omgevingswet moeten we zaken anders regelen, maar belangrijker nog, dingen met elkaar op een andere manier gaan doen. Landelijk zijn er dienstverleningprincipes benoemd die voor de nieuwe manier van werken volgens de Omgevingswet centraal staan. Deze principes staan voor de kwaliteit die we met elkaar in dit VTH-beleid willen ondersteunen. Dit zijn de principes: snel, persoonlijk, betrokken, eenvoudig, relevant, transparant en consistent.

***! Over drie jaar zit de kwaliteit van de VTH in ons DNA!***

### **Probleem- en risicoanalyse**

We hebben in Twente een probleem- en risicoanalyse uitgevoerd die ons leerpunten heeft opgeleverd waar we als partners mee aan de slag moeten. Onze huidige risicoanalyse is verouderd en in 2020 zal er een nieuw model zijn dat tevens geactualiseerd is op de omgevingswet, vergunningen ook een rol heeft en waar we met outcomecriteria gaan werken (naleefgedrag).

***! Bestuurlijke en ambtelijke prioriteiten met elkaar vaststellen (per jaarschijf) en resultaten benoemen in het uitvoeringsprogramma. In 2019 stellen we een werkgroep in om met een nieuw risicomodel aan de slag te gaan.***

### **Doelen en streefwaarden**

Focus met elkaar betekent doelen stellen en samen normen ontwikkelen. In het VTH-beleid hebben we deze doelen omschreven en hebben daarbij streefwaarden benoemd. We zijn als gemeenten, provincie en opstartende ODT nog niet in staat om verifieerbare normen te stellen. De waarden die zijn opgenomen zijn afgeleid



van beschikbare landelijke en regionale cijfers en moeten we de komende jaren doorontwikkelen naar normen. Deze normen zijn voor de individuele partners en niet als gemiddelde bedoeld van alle partners. Deze normen geven inzicht en richting om met elkaar te leren en eventueel bij te stellen. De ODT kan in de toekomst dan inzichtelijk maken hoe individuele partners aan de streefwaarden kunnen voldoen met of zonder financiële consequenties.

***! Normen met elkaar ontwikkelen en data met elkaar creëren is een belangrijk aandachtspunt in het uitvoeringsprogramma voor de komende jaren.***

***! Over drie jaar zijn de streefwaarden omgezet in grenswaarden.***

### ***Nieuwe vergunningenstrategie***

Een belangrijke stap die we met elkaar gemaakt hebben is het opstellen van een vergunningenstrategie. In de handhaving passen we deze al succesvol toe en nu is er ook een strategie voor vergunningen ontwikkeld. We spreken met elkaar af deze na vaststelling met elkaar toe te passen en bij de evaluatie van het VTH-beleid ook deze strategie te bekijken en aan te scherpen waar nodig.

***! Vergunningenstrategie toepassen in Twente en leerpunten ontwikkelen.***

### ***Twentse Norm***

De ontwikkeling van de Twentse Norm betreft een nadere uitwerking van de producten en diensten die de ODT (i.o.) kan gaan leveren aan de bevoegde gezagen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het uitwerken van werkprocessen, het opstellen van kengetallen en het benoemen van kwaliteitsnormen. Bij dit laatste onderdeel, de kwaliteitsnormen, geldt dat deze voortkomen uit landelijke wet- en regelgeving en vigerende beleidskaders. Dit is dan ook het punt waarop de Twentse Norm en het VTH-Beleid Twente elkaar raken. Het VTH-Beleid Twente is een belangrijk uitgangspunt voor de ontwikkeling en doorontwikkeling van de Twentse Norm. Benadrukt moet worden dat binnen de Twentse Norm geen zelfstandig kwaliteitsnormen en/of beleidsdoelen worden geformuleerd.

***! In afwachting van de Twentse Norm.***

### ***Gevraagd om als (individueel) college te besluiten:***

- het vaststellen van het Twentse VTH-beleid inclusief de Nadere uitwerking voor de 'variant 4' taken die door de ODT worden uitgevoerd per 1-1-2019;
- (optie) het vaststellen van het Twentse VTH-beleid voor de extra taken die in de ODT worden ingebracht en voor de achterblijvende taken;
- het vaststellen dat het Twentse VTH-beleid de basis is waarmee het uniforme uitvoeringsprogramma voor variant 4 kan worden opgesteld, zodat voldaan wordt aan het Besluit Omgevingsrecht art. 7.3 lid 3: Artikel 7.3 Uitvoeringsprogramma\*.

\* 3. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 7.2, tweede lid, dragen zorg voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, op het niveau van de met die taken belaste omgevingsdienst.



***Gevraagd om als vijftien colleges (GS en B&W) te besluiten (meenemen in portefeuilleoverleg):***

- in te stemmen met het samenstellen van een werkgroep VTH Uitvoeringsprogramma die namens alle partners invulling geeft aan het uitvoeringsprogramma. Niet alle partners nemen plaats in de werkgroep maar iedere partner zorgt voor inbreng en afstemming om tot een gedragen Twents uitvoeringsprogramma te komen;
- in te stemmen om de risicoanalyse te actualiseren en deze voor 1 januari 2020 in te voeren. Een afvaardiging namens de gemeenten en de provincie zal hier invulling aan geven.

We zien uit naar een mooie samenwerking waarin we met elkaar ons VTH-beleid evalueren en verder gaan aanscherpen!

***Bestuurlijk Opdrachtgever***

***Ambtelijk Opdrachtgever***

Theo Schouten  
burgemeester Oldenzaal  
coördinerend bestuurder VTH-beleid Twente

Gertjan Rozendom  
gemeentesecretaris Borne  
coördinerend gemeentesecretaris VTH-beleid Twente

