

Aan de gemeenteraad

Er is een tweetal redenen om een nieuwe inspraakverordening vast te stellen:

1. de huidige inspraakverordening is van 1991. Deze is verouderd en moet daarom geactualiseerd worden;
2. de basis voor de inspraakverordening, artikel 150 Gemeentewet (Gem.wet), wordt gewijzigd.

Met de wijziging van de afdeling 3.4 en 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in één afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Awb, is ook artikel 150 Gem.wet gewijzigd. In artikel 150 Gem.wet is bepaald dat de raad een inspraakverordening vaststelt. De wijziging van de Awb is op 1 juli 2005 in werking getreden. De wijziging van de Gemeentewet treedt een jaar later, 1 juli 2006, in werking, zodat gemeenten een jaar de tijd hebben om de inspraakverordening aan te passen.

In de huidige inspraakverordening zijn procedurevoorschriften opgenomen. Deze zijn in de nieuwe inspraakverordening niet opgenomen, omdat in afdeling 3.4 Awb de procedure is geregeld. Voorheen werd bij de voorbereiding van een bestemmingsplan eerst de inspraakprocedure en vervolgens een vrijwel gelijke bezwarenprocedure over het ontwerpbestemmingsplan gevolgd, dit wordt door de regering als doublure aangemerkt en komt niet overeen met het versnellen en stroomlijnen van wettelijke procedures en terugdringen van onnodig beroep. Daarom is ook bij de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 Awb van toepassing verklaard.

Artikel 150 lid 2 onder a t/m c Gem.wet zoals het tot 1 juli 2006 is, bepaalt wat er aan procedureregels in de verordening geregeld moet worden. In het nieuwe artikel 150 lid 2 Gem.wet is bepaald dat afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. Dit heeft tot gevolg dat de procedureregels niet in de verordening geregeld hoeven te worden, dit is immers in afdeling 3.4 van de Awb geregeld.

In artikel 150 lid 2 onder d Gem.wet zoals het tot 1 juli 2006 is, is bepaald dat geregeld moet worden hoe beklag kan worden gedaan. Dit is in het nieuwe artikel 150 Gem.wet niet meer opgenomen, omdat dit inmiddels in hoofdstuk 9 van de Awb is geregeld. Dit hoofdstuk over klachtbehandeling betreft alle gedragingen die het bestuursorgaan of een persoon werkzaam onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan verricht.

In artikel 5 lid 4 van de nieuwe verordening is opgenomen dat de burgemeester het eindverslag vermeldt in het burgerjaarverslag. De inspraakverordening is er voor het betrekken van burgers bij gemeentelijke aangelegenheden. Dit sluit direct aan bij het burgerjaarverslag dat onder andere moet gaan over burgerparticipatie (artikel 170 Gem.wet).

In de verordening is de procedure geregeld. Hierin is niet aangegeven wanneer inspraak plaatsvindt. Dat bepaalt het betreffende bestuursorgaan per situatie. Voor deze inspraakverordening is geen externe inspraak gehouden, omdat het alleen een procedure betreft. Zoals uit het bovenstaande al blijkt, verandert de inspraakprocedure nauwelijks. Ten slotte is het gelet op de aard van de bevoegdheid (de procedure die leidt tot het vaststellen van beleid) niet wenselijk om mandaat te verlenen.

De raadscommissie maatschappelijke ontwikkeling en dienstverlening heeft in haar vergadering van 10 januari 2006 besloten uw raad te adviseren tot behandeling en besluitvorming over te gaan.

Oldenzaal, 19 januari 2006

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

mr. A.J. van Oss

F.T.J.M. Backhuijs

Artikel 5 Eindverslag

1. Ter afronding van de inspraak maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
 - b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
 - c. een reactie op deze zienswijzen, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen wordt overgegaan.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar.
4. De burgemeester vermeldt het eindverslag in zijn burgerjaarverslag.

Artikel 6 Intrekking oude verordening

De Inspraakverordening zoals vastgesteld op 16 mei 1991 en gewijzigd bij besluit van 25 november 1993 en 18 december 1997 wordt ingetrokken.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt een dag na de bekendmaking in werking.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Inspraakverordening Oldenzaal 2006.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 januari 2006,

de griffier,

de voorzitter,

TOELICHTING behorende bij de Inspraakverordening Oldenzaal 2006 (vastgesteld bij raadsbesluit van 26 januari 2006, nr. 395)

Algemeen

Er is geen overgangsbepaling opgenomen in de Inspraakverordening Oldenzaal 2006, omdat dit niet noodzakelijk is. Er is geen wijziging van de procedure.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Het gaat hierbij niet om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.
- b. Inspraak is onderdeel van de voorbereiding en uitvoering van het gemeentelijk beleid en heeft een tweeledig doel. Enerzijds wordt aan belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening over beleidsvoornemens kenbaar te maken. Anderzijds biedt inspraak aan bestuursorganen een belangrijk hulpmiddel in het kader van de voor de beleidsvoorbereiding noodzakelijke belangenafweging.
- c. Geen toelichting.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

1. Het begrip bestuursorgaan is gedefinieerd in artikel 1:1 lid 1 van de Awb. Het omvat in elk geval de raad, het college en de burgemeester. Het besluit om al dan niet inspraak te verlenen is een besluit in de zin van de Awb. Hiertegen kan dus bezwaar worden gemaakt.
2. Hieronder is opgesomd welke wettelijke verplichtingen *op dit moment* gelden. Hier kunnen wijzigingen in optreden.
Wettelijke verplichtingen tot het bieden van inspraak bestaan thans bij:
 - a. de voorbereiding van een ontwikkelingsprogramma stedelijke vernieuwing (artikel 7 Wet stedelijke vernieuwing);
 - b. de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan (artikel 4.17, lid 3 Wet milieubeheer (WM));
 - c. de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een afvalstoffenverordening die afwijkt van artikel 10.21 WM (artikel 10.26, lid 2 WM);
 - d. de plannen en beleidsverslagen gericht op de realisatie en de vormgeving van cliëntenparticipatie bij de uitvoering van de Wet voorzieningen gehandicapten (artikel 1a), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (artikel 42) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (artikel 42);
 - e. de voorbereiding van besluiten tot uitsluiting van welstandstoetsing als bedoeld in artikel 12, lid 2 onder a en b van de Woningwet (artikel 12, lid 4).
3. Geen toelichting.

Artikel 3 Inspraakgerechtigden

Geen toelichting.

Artikel 4 Inspraakprocedure

1. Ter uniformering en deregulering is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard op de inspraak.
2. In lid 3 wordt de eerste afwijkende inspraakprocedure genoemd. Bij besluit kunnen meerdere afwijkende inspraakprocedures volgen.

Artikel 5 Eindverslag

1. Geen toelichting.
2. Geen toelichting.
3. Geen toelichting.
4. De burgemeester wordt verplicht om het eindverslag te vermelden in zijn burgerjaarverslag overeenkomstig artikel 170, lid 2 aanhef en onder b Gem.wet.

Artikel 6 Intrekking oude verordening

Geen toelichting.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Geen toelichting.

Artikel 8 Citeertitel

Geen toelichting.