

Bijlagen 2009  
18 december 2008  
reg.nr. INT-09-00120

Agendapunt: 10

Voorstel tot het vaststellen van de rechtspositie en medezeggenschap griffier en medewerkers van de griffie

---

Aan de gemeenteraad

De griffie maakt formeel (*Gemeentewet, art 107*) geen deel uit van de gemeentelijke organisatie. Het college van burgemeester en wethouders en de algemeen directeur/gemeentesecretaris dragen geen verantwoordelijkheid voor het functioneren van de griffie. De griffie wordt rechtstreeks aangestuurd door de gemeenteraad. De raad kan nadere regels stellen voor de griffie en benoemt de griffier en medewerkers van de griffie. De gemeente Oldenzaal heeft daarmee twee afzonderlijke ambtelijke organisatieonderdelen. Voor de gemeentelijke organisatie, onder leiding van de algemeen directeur, zijn vele zaken afgesproken en waar nodig geregeld. Formeel gelden deze afspraken niet voor de griffie.

Op 21 augustus 2008 heeft u besloten ten behoeve van de griffie vanuit de raad een werkgeversdelegatie te benoemen en de burgemeester aangewezen als voorzitter van de delegatie. De delegatie heeft ter voorbereiding op besluitvorming door de raad onderzoek gedaan naar de invulling van de rechtspositie van de griffier en de medewerkers van de griffie. De rechtspositie voor de griffie behoeft bijzondere aandacht.

De rechtspositie bevat twee onderdelen:

- a. de van toepassing zijnde rechtspositieregelingen;
- b. de medezeggenschap.

In het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) zijn hierover enkele afspraken gemaakt en behoeven enkele andere lokale invulling (LOGA, brief 19 december 2002).

*Ad a. De van toepassing zijnde rechtspositieregelingen*

Met de genoemde LOGA-brief is in de rechtspositie een bepaling opgenomen (art. 1:3a) waarmee geregeld is dat de raad het bevoegde gezag is voor de griffie en waarmee de CAR-UWO op de griffie van toepassing is. De CAR-UWO is, zoals bekend, de cao voor gemeenteambtenaren, overeengekomen in het LOGA tussen de VNG en de vakorganisaties. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om lokale arbeidsvoorwaarden af te spreken in de commissie voor Georganiseerd Overleg tussen het gemeentebestuur en de vakorganisaties. In Oldenzaal kennen wij diverse lokale bepalingen die tezamen met de landelijke CAR-UWO regelingen zijn opgenomen in de Lokale Uitwerkingsovereenkomst Gemeente Oldenzaal (LUGO).

In formele zin zijn momenteel dus de landelijke afspraken wél en de lokale afspraken níet van toepassing op de griffie. Het ligt in de rede de gehele LUGO van toepassing te verklaren voor de griffie. Dit besluit dient door de gemeenteraad te worden genomen.

Met dit besluit hebben alle ambtenaren die binnen de gemeente Oldenzaal werkzaam zijn, dezelfde rechtspositie. Dat is ook logisch omdat de griffiemedewerkers onder de begripsomschrijving vallen van de CAR (art. 1:1): "hij die door of vanwege de gemeente is aangesteld om in openbare dienst werkzaam te zijn ...".

Een soortgelijke redenering geldt de toepasselijkheid van nieuwe bepalingen of wijzigingen van bestaande bepalingen van de LUGO. Het gemeentebestuur is de formele overlegpartner voor de vakorganisaties over de lokale rechtspositie in de commissie voor Georganiseerd Overleg (LUGO art. 12:1). In Oldenzaal wordt het gemeentebestuur in de commissie voor Georganiseerd Overleg vertegenwoordigd door de burgemeester. Aangezien hij het gemeentebestuur en niet het college vertegenwoordigt, kan hij ook overleg voeren waar het de griffie betreft. Het is raadzaam daarbij een onderscheid te maken tussen de 'normale' onderwerpen die alle ambtenaren betreffen en de onderwerpen die specifiek betrekking hebben op de griffie. In de laatstgenoemde situatie is voorafgaand overleg met de werkgeversdelegatie gewenst om het standpunt te bepalen dat namens het gemeentebestuur wordt ingebracht in de commissie voor Georganiseerd Overleg. In situaties die specifiek de griffie betreffen, kan de griffier de vergadering van het georganiseerd overleg bijwonen (evenzo als de algemeen directeur/gemeentesecretaris en de senior p&o-adviseur dat normaliter doen).

*Ad b. Medezeggenschap*

Aanvankelijk stond de minister op het standpunt dat de griffie als aparte onderneming moest worden beschouwd in de zin van de Wet op de ondernemingsraden (WOR). Later is dit standpunt genuanceerd en is het aan de gemeenten te bepalen of er sprake is van twee afzonderlijke ondernemingen, waarbij de omvang van de griffie leidend is (LOGA, brief 19 december 2002). Oldenzaal dient hierdoor een keuze te maken.

De WOR en de LUGO geven dwingende bepalingen inzake medezeggenschap voor gemeentelijke organisaties waarin tenminste tien personen werkzaam zijn. Wanneer niet aan dit criterium wordt voldaan, kan niettemin een vorm van medezeggenschap worden georganiseerd.

In Oldenzaal wordt niet voldaan aan dit criterium. Bij de griffie werken momenteel vier medewerkers. Daarmee zijn er feitelijk twee keuzes voor ons mogelijk:

- aansluiting bij de ondernemingsraad (OR), eventueel gecombineerd met een onderdeelcommissie voor de griffie;
- vorming van een eigen medezeggenschapsorgaan voor de griffie.

Het LOGA adviseert de eerste optie te kiezen en voor de griffie aansluiting te zoeken bij de bestaande OR. Dit advies wordt overgenomen. De omvang van de griffie en de sterke samenhang tussen de griffie en de andere organisatieonderdelen van de gemeente zijn de belangrijkste argumenten.

De OR voert overleg met de bestuurder. De bestuurder is de functionaris die de gemeente vertegenwoordigt en feitelijk is dat de algemeen directeur/gemeentesecretaris. Daarmee is niet relevant of de bestuurder ook zelf bevoegd is tot de besluiten die hij bespreekt met de OR. Sommige besluiten zal hij bevoegd zijn zelf te nemen, andere zijn voorbehouden aan het college (en enkele wellicht aan de gemeenteraad) en voor de griffie zal in veel situaties de werkgeversdelegatie bevoegd zijn. De bestuurder zal waar nodig voorafgaand overleg hebben met de werkgeversdelegatie en griffier om het standpunt te bepalen dat in de overlegvergadering wordt ingebracht.

In vergelijking met de overlegsituatie met de commissie voor Georganiseerd Overleg, kan een onderscheid worden gemaakt in onderwerpen die het voltallige personeel of de gehele organisatie betreffen en onderwerpen die specifiek betrekking hebben op de griffie. Voor de onderwerpen die specifiek betrekking hebben op de griffie, kan de bestuurder zich laten bijstaan door de griffier. In dergelijke situaties is het denkbaar dat de rol van de bestuurder verschuift naar een meer technisch voorzitterschap.

De OR is bevoegd voorzover de gemeenteraad de rechtspositie van het gemeentelijk personeel van toepassing verklaart op de griffie. Naast de lokale afspraken die onderdeel vormen van de LUGO, worden rechtspositionele afspraken gemaakt met de Ondernemingsraad. Voorbeelden zijn de jaarlijkse verplichte collectieve vrije dagen, integriteit, klimaat en arbeidsomstandigheden. Met een besluit van de gemeenteraad de voltallige rechtspositie op de griffie van toepassing te verklaren, wordt bereikt dat wij op voorhand geen onderscheid maken in de rechtspositie van het gemeentelijk personeel.

Deze keuze heeft geen nadelige gevolgen voor de positie van de griffiemedewerkers. Zij worden adequaat vertegenwoordigd, hebben kiesrecht en zijn ook verkiesbaar in de OR.

In de vergadering van de werkgeversdelegatie van 18 december 2008 is besloten uw raad te adviseren tot behandeling en besluitvorming over te gaan.

Oldenzaal, 20 februari 2009

Hoogachtend,

Namens de werkgeversdelegatie

de voorzitter,

F.T.J.M. Backhuijs

Nr. 294

De raad van de gemeente Oldenzaal;

gelezen het voorstel van de werkgeversdelegatie van 18 december 2008,  
reg.nr. INT-09-00120;

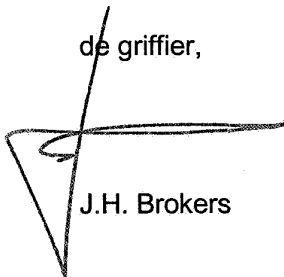
gelet op artikel 107 tot en met 107e van de Gemeentewet;

**besluit:**

1. met betrekking tot de rechtspositie van de griffier en de medewerkers van de griffie de Lokale Uitwerkingsovereenkomst Gemeente Oldenzaal (LUGO) van toepassing te verklaren;
2. met betrekking tot de medezeggenschap van de griffier en de medewerkers van de griffie ter uitvoering van de Wet op de ondernemingsraden (WOR) aan te sluiten bij de bestaande ondernemingsraad gemeente Oldenzaal;
3. met betrekking tot de overlegsituatie met de commissie voor georganiseerd overleg eveneens aansluiting te zoeken bij het thans functionerende georganiseerd overleg;
4. dat de voorzitter van deze overlegvorm waar nodig voorafgaand overleg zal hebben met de werkgeversdelegatie en zich dient te laten bijstaan door de griffier, voor onderwerpen die specifiek betrekking hebben op de griffie.


Vastgesteld in de openbare vergadering van 5 maart 2009,

de griffier,



J.H. Brokers

de voorzitter,



F.T.J.M. Backhuijs