

Het college van burgemeester en wethouders van Oldenzaal;

gelet op het bepaalde in artikel 160, eerste lid, sub h, van de Gemeentewet, artikel 3 van de Verordening op de warenmarkten Oldenzaal 2012 en de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

vast te stellen het Reglement voor de warenmarkten Oldenzaal 2012.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsomschrijving

De in artikel 1 van de Marktverordening Oldenzaal 2012 gegeven begripsomschrijvingen zijn van overeenkomstige toepassing op deze nadere regels.

Artikel 1.2 Plaats en tijdstippen van de te houden markten

1. De markten vinden plaats op:
 - a. maandag van 11.00 uur tot 16.30 uur op de Ganzenmarkt, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening A;
 - b. zaterdag van 09.00 uur tot 17.00 uur op de Grote Markt, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening B.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 kan het college toestemming geven om eerder met de verkoop te beginnen of langer door te gaan.
3. Het college kan om dringende redenen afwijken van het bepaalde in lid 1 en bepalen dat de markt tijdelijk op een andere dag, een andere tijd of een andere plaats zal plaatsvinden.
4. De markt wordt niet gehouden op dagen waarop het marktterrein wordt dan wel gedeelten van het marktterrein worden gebruikt ten behoeve van de viering van carnaval, Koninginnedag, 5 mei, de Boeskool is lös en de kermissen.
5. Het college kan bepalen dat de markt tijdelijk op een andere dag plaatsvindt, indien de in lid 1 bedoelde dag samenvalt met één van de in lid 4 of de in artikel 2, lid 1, onder b, van de Winkeltijdenwet genoemde dagen.
6. Indien de markt op een andere dag of plaats wordt gehouden dan bepaald in lid 1, is de marktmeester bevoegd vergunninghouders een zodanige plaats aan te wijzen dat er een aaneengesloten markt ontstaat.
7. Onverminderd het bepaalde in artikel 3.41 van de Algemene wet bestuursrecht wordt van besluiten als bedoeld in lid 2, 4 en 5 mededeling gedaan in een ter plaatse verschijnend dag- of weekblad.

Artikel 1.3 Inrichting van de markt, branche-indeling

1. De markten worden ingedeeld overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekeningen A en B.
2. Het college kan voor de markt vaststellen:
 - a. een lijst met artikelengroepen (branches);
 - b. een maximum aantal meters dan wel standplaatsen per branche;
 - c. welke standplaatsen worden toegewezen als vaste plaats en als standwerkerplaats

- d. welke plaatsen op de markt uitsluitend bestemd zijn voor een bepaalde branche;
- e. nadere eisen stellen ten aanzien van het gebruik van een verkoopwagen voor een bepaalde branche.

Artikel 1.4 Propaganda

Het is niet toegestaan een kraam of standwerkerplaats in te richten voor godsdienstige, politieke of andere propaganda

Artikel 1.5 Afvalverwijdering

Na afloop van de markt moet het marktterrein schoon worden opgeleverd. Alle afval moet door de vergunninghouder worden opgeruimd en worden meegenomen.

Artikel 1.6 Voertuigen

Alleen indien het om verkooptechnische redenen strikt noodzakelijk is, dit ter beoordeling van de marktmeester, mag het voertuig of mogen de voertuigen waarmee de waren worden aangevoerd, achter de kraam worden geparkeerd. De overige voertuigen moeten op een daartoe bestemde plaats buiten het marktterrein worden geparkeerd.

Artikel 1.7 Vastzetten kraam

1. De materialen waarmee de standplaats wordt ingenomen mogen alleen worden vastgezet aan de daartoe in de bestrating van de markt aangebrachte bevestigingspunten.
2. Het bepaalde in lid 1 treedt in werking op het moment waarop de bestrating van de Ganzenmarkt en de Grote Markt is vernieuwd.

HOOFDSTUK 2 BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 2.1 Beoordeling aanvraag vergunning

Het college rangschikt de aanvragen voor een standplaatsvergunning

Artikel 2.2 Inhoud vaste standplaatsvergunning

1. Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
 - b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen vaste standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
 - c. de kraam of andere verkoopmaterialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken;
 - d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
 - e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend en zijn volgnummer op de anciënniteitslijst;
 - f. dat de vergunninghouder zelf zorg draagt voor de inzameling en afvoer van zijn afval en dat hij zijn standplaats schoon oplevert;
 - g. de wijze waarop de vergunninghouder zijn elektriciteit betreft;
 - h. welke geluidsapparatuur op de standplaats is toegestaan;
 - i. welke kook-, bak- en verwarmingsapparatuur zijn toegestaan.
2. Aan de vergunning wordt een middel ter identificatie gehecht.

Artikel 2.3 Inschrijving op de anciënniteitslijst

Vergunninghouders van vaste standplaatsen worden ingeschreven op een doorlopend genummerde lijst met vermelding van en in volgorde van de datum waarop aan hen voor het eerst een vaste standplaats is toegewezen. Bij deze inschrijving wordt tevens vermeld de soort artikelen die de vergunninghouder verhandelt en / of de branche waartoe hij behoort.

Artikel 2.4 Inschrijving op de wachtlijst

1. Het college schrijft de aanvrager op zijn verzoek in op de wachtlijst, indien hij voldoet aan de in artikel 6 van de Marktverordening Oldenzaal 2012 gestelde vereisten, maar aan hem geen vaste standplaats kan worden toegewezen.
2. Het college vermeldt bij de inschrijving in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van de aanvrager;
 - b. de datum waarop de aanvraag door hem is ontvangen;
 - c. de soort artikelen die de aanvrager wil verhandelen of de branche waartoe hij behoort;
 - d. de kraam of andere verkoopmaterialen die de aanvrager wil gebruiken.
3. Het college verstrekt de aanvrager een schriftelijk bewijs van inschrijving.
4. De inschrijving op de wachtlijst blijft gehandhaafd, indien deze door de ingeschrevene jaarlijks voor 1 januari schriftelijk wordt verlengd.

Artikel 2.5 Doorhalen van inschrijving op wachtlijst

De inschrijving op de wachtlijst wordt doorgehaald:

- a. indien de ingeschrevene zijn inschrijving niet jaarlijks voor 1 januari heeft verlengd;
- b. op schriftelijk verzoek van de ingeschrevene;
- c. bij overlijden van de ingeschrevene;
- d. wanneer aan de ingeschrevene een vergunning voor een vaste standplaats is verleend, tenzij hij deze op grond van bijzondere omstandigheden niet aanvaardt;
- e. indien niet meer aan de vereisten van artikel 6 Marktverordening Oldenzaal 2012 wordt voldaan.

Artikel 2.6 Volgorde toewijzing vaste standplaatsen

1. Indien voor de toewijzing van een beschikbare vaste standplaats meer aanvragers in aanmerking komen, wordt de standplaats achtereenvolgens toegewezen aan:
 - a. de vergunninghouder van een vaste standplaats die aan het college schriftelijk de wens te kennen heeft gegeven van standplaats te willen veranderen, in volgorde van plaatsing op de anciënniteitslijst;
 - b. degene die zich op de wachtlijst heeft laten inschrijven, met inachtneming van het in lid 2 bepaalde.
2. Bij de toewijzing van een beschikbare vaste standplaats betreft het college in ieder geval de kwaliteit die een aanvrager kan leveren aan de hand van de volgende criteria:
 - a. de kwaliteit van de verkoopwagen of de kraam (technische conditie en mogelijkheden), alsmede de uitstraling van die wagen of kraam;
 - b. de breedte van het assortiment, mede in verhouding tot wat al op de markt wordt aangeboden, de presentatie van producten in de verkoopwagen of kraam.

Artikel 2.7 Overschrijving vaste standplaatsvergunning

1. In geval van overlijden, of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder, of ingeval van bedrijfsbeëindiging kan de vaste standplaatsvergunning worden overgeschreven op de echtgenoot, de geregistreerde partner of een andere achterblijvende persoon met wie hij duurzaam samenwoonde.

2. Indien de vergunning niet kan worden overgeschreven op grond van het eerste lid, kan een kind of een medewerk(st)er van de vergunninghouder de vergunning voor een vaste standplaats krijgen indien hij ten minste drie jaar in loondienst van het marktbedrijf van de vergunninghouder heeft gewerkt of gedurende eenzelfde periode als mede-eigenaar in dit bedrijf heeft gefunctioneerd en zich heeft laten inschrijven op de wachtlijst.
3. Een aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen twee maanden na het overlijden van de vergunninghouder of nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld.

Artikel 2.8 Toewijzing dagplaats

1. Toewijzing van een dagplaats geschiedt door afgifte van een vergunning door het college op het moment dat de standplaats niet als vaste standplaats wordt ingenomen.
2. De dagplaats wordt toegewezen overeenkomstig de plaats op de wachtlijst van de gegadigden die zich daarvoor op de bewuste marktdag aanmelden bij de marktmeester.

Artikel 2.9 Toewijzing standwerkerplaats

1. Het college wijst een standwerkerplaats toe op basis van de chronologische volgorde op een inschrijflijst.
2. Het is een ingeschrevene op de wachtlijst niet toegestaan deel te nemen aan de loting voor een standwerkerplaats zolang deze inschrijving niet definitief is vervallen.
3. Indien een standwerker zich wil doen bijstaan, meldt hij dit vooraf aan de marktmeester onder vermelding van de naam van degene die hem zal bijstaan. Degene die hem zal bijstaan, mag niet op eigen naam op een inschrijflijst voorkomen.

HOOFDSTUK 3 BEPALINGEN OVER HET GEBRUIK VAN DE STANDPLAATS

Artikel 3.1 Persoonlijk innemen standplaats; bijstand

1. De vergunninghouder neemt de standplaats die hem is toegewezen persoonlijk in. Hij mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven.
2. De vergunninghouder mag zich op de standplaats doen bijstaan.

Artikel 3.2 Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder van een vaste standplaats die wegens vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de vergunninghouder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt.
2. De schriftelijke mededeling wordt tijdig voor de desbetreffende marktdag gedaan. Plotselinge verhindering wordt mondeling of telefonisch aan de marktmeester gemeld, gevolgd door een schriftelijke bevestiging daarvan aan het college.

Artikel 3.3 Ontheffing en vervanging

1. In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college op aanvraag van de vergunninghouder van een vaste standplaats hem tijdelijk ontheffing verlenen van de verplichting uit artikel 3.1.
2. Het college kan op aanvraag van de vergunninghouder hem vergunning verlenen zich op zijn standplaats te laten vervangen door een met name genoemde persoon.

Artikel 3.4 Legitimatie en identiteit vergunninghouder

1. Degene die een standplaats op de markt inneemt of wenst in te nemen, dient op eerste aanvraag van de marktmeester aan te tonen dat hij de vergunninghouder is.

2. De vergunninghouder dient bij zijn standplaats duidelijk zichtbaar zijn naam en eventuele bedrijfsnaam aan te geven.

Artikel 3.5 Tijdstip innemen standplaats en aan- en afvoer goederen

1. Het is verboden voor vergunninghouders op het marktterrein meer dan drie uur voor aanvang en meer dan twee uur na afloop van de markt met een voertuig, goederen of anderszins ruimte in te nemen of goederen aan of af te voeren.
2. De vergunninghouder is verplicht zijn standplaats tot de sluitingstijd van de markt te blijven innemen. Het college kan hiervan ontheffing verlenen.
3. Indien de vergunninghouder zijn vaste standplaats niet uiterlijk om 11.30 uur heeft ingenomen, wordt de desbetreffende standplaats voor die dag als dagplaats aangemerkt, tenzij de marktmeester de standplaats op tijdig verzoek van de vergunninghouder voor hem beschikbaar houdt.
4. De vergunninghouder aan wie een standplaats of dagplaats is toegewezen, moet bij aanvang van de markt de standplaats ingericht hebben en deze ingericht houden tot aan het sluitingstijdstip van de markt.

Artikel 3.6 Verboden handelingen

Het is de vergunninghouder in ieder geval verboden:

- a. zich, behoudens ontheffing van het college, langer dan één uur van zijn standplaats te verwijderen. Gedurende deze tijd mag hij zijn standplaats niet onbeheerd achterlaten;
- b. op het marktterrein op een andere dan voor de markt bestemde tijd goederen of waren te koop aan te bieden, te verkopen of te leveren;
- c. meer ruimte in te nemen dan hem is toegewezen;
- d. de opstal op zijn standplaats tijdens de markt af te breken of te verplaatsen;
- e. de doorgang in de wandelgangen op en langs het marktterrein op enigerlei wijze te hinderen of te belemmeren;
- f. zich, behoudens ontheffing van het college, aan de voorzijde van de standplaats op te houden bij het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of waren;
- g. op de standplaats andere goederen of waren in voorraad te hebben dan die, waarvoor vergunning is verleend;
- h. zijn waren aan te prijzen of de aandacht van het publiek te trekken op een wijze die de orde van de markt verstoort of anderen in hun verkoop belemmert;
- i. luifels, zeilen en parasols lager dan twee meter vanaf de grond, aanwezig te hebben op de markt.

Artikel 3.7 Verboden goederen

1. Het is verboden artikelen, welke krachtens een besluit van het college niet op de markt verhandeld mogen worden, op de markt in voorraad te houden, uit te stallen of te verkopen.
2. Het college kan, als hen dit in het belang van de orde op de markt of van de volksgezondheid noodzakelijk voorkomt, de handel in bepaalde artikelen gedurende een bepaalde termijn verbieden.

Artikel 3.8 Verzorging standplaats

1. De vergunninghouder is verplicht er zorg voor te dragen dat zijn standplaats, zulks ter beoordeling van het college, steeds een goed verzorgd aanzien biedt.
2. De vergunninghouder moet zijn marktkraam aan de voorzijde en de hem toegewezen hoek(en) tussen verkoopblad en grond afschermen.
3. Tijdens de markt moet hij zijn afval, verpakkingsmaterialen en dergelijke zodanig verzamelen of opslaan dat bij het verlaten van de markt geen verspreiding hiervan mogelijk is.
4. Hij moet voor het verlaten van het marktterrein zijn standplaats en de onmiddellijke omgeving daarvan schoon achterlaten. Dit geldt ook voor de ondergrond waar hij staat of loopt.

5. Het is de vergunninghouder verboden op het marktterrein kramen, voertuigen of ander materiaal zodanig te gebruiken, schoon te maken etc., dat de bestrating ter plaatse bevuild kan worden met (restanten van) vetten, oliën en dergelijke dan wel dat daardoor, of door achtergelaten waren, de reiniging van de bestrating wordt bemoeilijkt.

Artikel 3.9 Afvalbakken

De vergunninghouder aan wie vergunning is verleend om eet- en drinkwaren voor consumptie gereed te maken en te verkopen, moet aan de voorzijde van zijn standplaats voldoende afvalbakken aanwezig hebben, zulks ter beoordeling van het college.

Artikel 3.10 Verlichting standplaats

Het is de standplaatshouder zonder ontheffing van het college verboden op zijn standplaats:

- a. gebruik te maken van andere dan elektrische verlichting;
- b. elektriciteit te betrekken van een ander dan degene die door het college voor het leveren daarvan is aangewezen om zelf hierin te voorzien.

Artikel 3.11 Geluidsapparatuur

1. Het is de vergunninghouder verboden tijdens de markt op het marktterrein gebruik te maken van luidsprekers, versterkers en andere middelen ter versterking van het geluid.
2. Het op de standplaats aanwezig hebben van radiotoestellen, grammofoons, bandrecorders, cd-spelers, tv-toestellen en dergelijke, anders dan ter verkoop, is verboden.
3. Het college kan ontheffing verlenen van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden; aan de ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden

Artikel 3.12 Kook-, bak-, en verwarmingsapparatuur

1. Het is de vergunninghouder verboden, zonder vergunning van het college, installaties voor bakken en/of koken en/of verwarmingstoestellen op zijn standplaats in gebruik of aanwezig te hebben.
2. Aan de vergunning als bedoeld in het eerste lid kunnen voorschriften worden verbonden in het belang van:
 - a. de veiligheid van de standplaatshouder en het publiek;
 - b. het voorkomen dan wel verminderen van hinder of overlast;
 - c. het uiterlijk aanzien en het schoonhouden van de standplaats en de omgeving.

Artikel 3.13 Brandstoffen

1. Het is verboden op het marktterrein LPG (autogas) te gebruiken anders dan als brandstof voor motorvoertuigen.
2. Gasinstallaties voor propaan en butaan moeten voldoen aan het gestelde in de norm NEN 3324 en NEN 3324A, "voorschriften voor de aanleg van vloeibaar-gas-installaties".

Artikel 3.14 Naamsaanduiding op de standplaats

1. Vergunninghouders zijn verplicht gedurende de tijd dat zij hun goederen of waren voor verkoop aanbieden, op een duidelijk zichtbare plaats aan hun marktkraam of verkoopgelegenheid een bord te hebben, waarop duidelijk leesbaar en ten minste de voorletters en achternaam van de vergunninghouder zijn aangegeven.
2. Het bord moet in goede staat worden gehouden, zulks ter beoordeling van het college.

HOOFDSTUK 4 SANCTIE- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 4.1 Intrekken oude regelingen

Het Uitvoeringsbesluit Marktverordening 2002, gemeente Oldenzaal en de Regeling betreffende de samenstelling en werkring der marktcommissie worden ingetrokken.

Artikel 4.2 Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking de dag nadat de Verordening op de warenmarkten Oldenzaal 2012 in werking is getreden.

Artikel 4.3 Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Marktreglement Oldenzaal 2012.

Vastgesteld in de vergadering van 31 januari 2012,

het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more fluid and cursive, while the signature on the right is more angular and blocky. Both signatures are positioned above their respective labels, 'de secretaris' and 'de burgemeester'.

TOELICHTING

Algemene toelichting

In verband met de behoefte aan duidelijker en eenvoudiger regels is er voor gekozen om de Verordening op de warenmarkten 2002 (Marktverordening 2002) af te slanken, in die zin dat de kaderstellende bevoegdheden van de raad en de uitvoerende bevoegdheden van onder andere het college uit elkaar zijn getrokken.

De raad geeft het college op grond van artikel 3 van de Verordening op de warenmarkten Oldenzaal 2012 (Marktverordening Oldenzaal 2012) de bevoegdheid nadere regels te stellen. Met dit reglement wordt hieraan invulling gegeven. Getracht wordt om hiermee een duidelijk handvat aan te reiken voor de marktmeesters. Het verdient aanbeveling om beleidsregels vast te stellen ten aanzien van het toestaan van standwerkers, de wachtlijsten, het toegestane verkoopmateriaal, de verzorging van de standplaats, het gebruik van elektriciteit, et cetera.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijving

Aangezien het reglement feitelijk een uitwerking is van artikel 3 van de Marktverordening Oldenzaal 2012, is het wenselijk de gehanteerde begrippen hierbij aan te laten sluiten.

In de verordening wordt verstaan onder:

- a. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;
- b. standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
- c. vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
- d. dagplaats: de standplaats die per markttag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen;
- e. standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel;
- f. standwerkerplaats: de standplaats die per markttag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken;
- g. vergunninghouder: degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
- h. wachtlijst: de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats;
- i. anciënniteitlijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats;
- j. marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college.

Onder c is het begrip vaste standplaats opgenomen. Door gebruik van het woord 'persoon' in plaats van het begrip 'ambtenaar' bij de begripsomschrijving van marktmeester onder j kan een niet-ambtenaar ook tot marktmeester worden aangewezen. Bij aanwijzing (= mandaat) van een niet-ondergeschikte dient deze (en zijn werkgever) in te stemmen met de mandaatverlening overeenkomstig artikel 10:4 van de Awb.

Artikel 1.2 Plaats en tijdstippen van de te houden markten

Artikel 1.3 Inrichting van de markt, branche-indeling

De artikelen 1.2 en 1.3 regelen de plaats, de dag, de tijdstippen en de omvang van de markten op de Ganzenmarkt en de Grootte Markt.

Artikel 1.4 Propaganda

Het is beleid dat op de warenmarkten geen ruimte in gebruik wordt gegeven voor andere zaken dan het aan de man brengen van koopwaar. Er mogen dus geen kramen worden ingericht voor politieke partijen, evangelisatie, actiegroepen e.d.

Artikel 1.5 Afvalverwijdering

Omdat de Marktverordening hierin niet voorziet, wordt in dit artikel bepaald dat het marktterrein schoon moet worden opgeleverd en dat alle afval door de vergunninghouder moet worden opgeruimd en meegenomen.

Overigens is in artikel 3.8 nog een en ander bepaald over de verzorging van de standplaats en in artikel 3.9 over het hebben van voldoende afvalbakken.

Artikel 1.6 Voertuigen

Om een ordelijke opstelling van de markt te bewerkstelligen wordt in dit artikel bepaald dat de voertuigen waarmee de waren worden aangevoerd, dan wel de motorvoertuigen waarmee de vergunninghouders naar de markt komen, niet op de markt mogen worden geparkeerd, tenzij dit voor de bedrijfsvoering strikt noodzakelijk is. Nadat de waren zijn aangevoerd en uitgestald, moet het voertuig op een reguliere parkeerplaats worden geparkeerd.

Artikel 1.7 Vastzetten kraam

In 2012 zal het van de warenmarkt op de Ganzenmarkt worden voorzien van een nieuwe bestrating. Daarna zal de Grootte Markt volgen. In die bestrating van deze markten worden speciale voorzieningen aangebracht waaraan de marktkraam, de parasol e.d. kunnen worden vastgemaakt. Het is dan verboden om voor dat doel pennen e.d. in de bestrating te slaan. Met dit artikel willen wij voorkomen dat de bestrating daardoor wordt vernield.

Hoofdstuk 2 Bepalingen over vergunningen

Artikel 2.1 Beoordeling aanvraag vergunning

De vergunningsaanvraag wordt beoordeeld op volledigheid en rangschikt de aanvraag zo nodig door plaatsing op een wachtlijst.

Artikel 2.2 Inhoud vaste standplaatsvergunning

In dit artikel wordt weergegeven welke onderdelen een vaste standplaatsvergunning ten minste weergeeft. Het van belang dat gemeenten met betrekking tot de hier opgesomde punten zelf een duidelijk beleid ontwikkelen. Het verdient aanbeveling dat gemeenten zich hierbij baseren op de Handreiking veiligheid markten. Dit is een uitgave die tot stand is gekomen met behulp van de HBD, CVAH en de VNG, en opgesteld door het onderzoeks- en adviesbureau SGBO in 2008. De handreiking geeft richtlijnen voor maatregelen voor zowel gemeenten als ondernemers.

Onder het eerste lid, onderdeel a, is expliciet opgenomen dat naam én voornamen van de vergunninghouder in de vergunning worden opgenomen. Dit vergemakkelijkt de identificatie van de vergunninghouder. Ook de eis van het tweede lid dient dit laatste doel.

Onder een duidelijke omschrijving, bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt bij voorkeur gedacht aan een tekening of plattegrond waarop de afmetingen van de standplaatsen en de nummering daarvan zijn aangegeven.

Ingevolge het vermelde onder c worden in de vergunning de verkoopmaterialen (kramen, tafels, (verkoop)wagens en dergelijke) opgesomd die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken. In dit model is er voor gekozen dit punt niet nader uit te werken. In dit kader wordt er nogmaals op gewezen dat het aanbeveling verdient beleidsregels vast te stellen ten aanzien van het toegestane materiaal, standaardmateriaal dan wel alternatieve materialen. Zie ook de toelichting op artikel 2, eerste lid, onder c van de Marktverordening Oldenzaal 2012.

Artikel 2.3 Inschrijving op de anciënniteitslijst

De gemeenten die nog geen anciënniteitslijst hebben, dienen bij introductie van deze lijst een overgangsregeling te maken, om te voorkomen dat reeds gevestigde vergunninghouders achter worden gesteld bij nieuwkomers. Voor alle duidelijkheid zouden alle vergunninghouders schriftelijk kunnen worden bericht hoe ze zijn ingeschreven op deze lijst. Immers, indien volgens het overgangsrecht bestaande vergunningen van kracht blijven onder de nieuwe verordening, is uit deze vergunningen niet de positie op de lijst af te lezen.

Artikel 2.4 Inschrijving op de wachtlijst

Voor het goed functioneren van de markt is een goede registratie van de marktkooplieden noodzakelijk. De wachtlijst is bedoeld voor die personen die graag een vaste standplaats op de markt willen verwerven, maar aan wie op het moment dat zij de aanvraag doen geen standplaats kan worden toegewezen. In de marktverordening is niet gekozen voor een zogenaamd meeloopsysteem. Dit systeem heeft als nadeel dat een gegadigde zich iedere keer moet melden zonder dat hij de zekerheid heeft, dat hij op de markt kan staan. Dit kan problemen opleveren bij verse, bederfelijke waren.

Om rechtszekerheid aan de aanvrager te verschaffen, is het gewenst dat hij van zijn inschrijving als gegadigde voor een vaste standplaats een schriftelijk bewijs krijgt. Ingevolge het tweede lid dient de aanvrager op eigen initiatief zijn inschrijving te verlengen. Het verzoek dient voor 1 januari van elk jaar te zijn gedaan. Deze jaarlijkse verlenging is wenselijk om controle te houden op het systeem en om de kooplieden gemotiveerd te houden. Om verlenging te vergemakkelijken kan het college voorzien in een standaard-verlengingsformulier.

Jurisprudentie

- ABRS 15 oktober 1997, jbMarkten bladzijde 41, inzake bepalendheid datum van inschrijving;
- ABRS 27 april 1992, AB (1992) 446, inzake verloting van vrijgekomen standplaats bij gering verschil in data van inschrijving;
- ABRS 23 juli 2003, LJN: AI0277, inzake de wachtlijstregeling. (De in de marktverordening neergelegde wachtlijstregeling is gekoppeld aan de persoonsgebonden vergunning. De standplaats dient door de vergunninghouder persoonlijk te worden ingenomen.)

Artikel 2.5 Doorhalen van inschrijving op wachtlijst

In dit artikel worden de dwingende redenen genoemd waarom een gegadigde voor een vaste standplaats van de wachtlijst dient te worden gehaald. Het verdient aanbeveling de invulling van bijzondere omstandigheden als genoemd onder d, duidelijk te omschrijven teneinde onduidelijkheden omtrent de plaats op de wachtlijst te voorkomen.

Jurisprudentie

- ABRS 17 augustus 1995, GS (1996) 7037, 5 m.nt. C.P.J. Goorden, inzake onbevoegde doorhaling van de wachtlijst;
- ABRS 26 juli 2006, LJN: AU5086. Inschrijving op de wachtlijst is komen te vervallen.

Artikel 2.6 Volgorde toewijzing vaste standplaatsen

In dit artikel is de volgorde van toewijzing van vaste standplaatsen op de markt geregeld. Aangezien niet alle standplaatsen dezelfde mogelijkheden bieden, is het redelijk dat in eerste aanleg aan vergunninghouders van een vaste standplaats de gelegenheid wordt geboden een naar hun oordeel betere standplaats te verkrijgen. Na hen kunnen de ingeschrevenen op de wachtlijst in de gelegenheid worden gesteld een keuze te doen uit de dan nog beschikbare standplaatsen. De volgorde van inschrijving op de wachtlijst van deze personen is hierbij bepalend, waarbij wordt uitgegaan van het moment van inschrijving van het lopende jaar. Het is mogelijk te bepalen dat de toewijzing in de regel eenmaal per jaar geschiedt.

Indien het college een branche-indeling heeft vastgesteld, zal hiermee bij de toewijzing van vaste standplaatsen rekening dienen te worden gehouden.

Artikel 2.7 Overschrijving vaste standplaatsvergunning

Komt een vergunninghouder te overlijden, wordt hij blijvend arbeidsongeschikt, of is er sprake van bedrijfsbeëindiging, dan moet het op sociale overwegingen gerechtvaardigd worden geacht, dat zijn vergunning voor een vaste standplaats op de achterblijvende echtgenoot, de geregistreerde partner (als bedoeld in artikel 1:80a van het Burgerlijk Wetboek) of een andere achterblijvende persoon met wie hij duurzaam samenwoonde kan worden overgeschreven. In het eerste lid is vastgelegd dat de echtgenoot en de daarmee gelijkgestelde partners recht hebben op de vaste standplaats van de vergunninghouder.

Een kind van de vergunninghouder dat voldoet aan de in het tweede lid gestelde eisen heeft recht op een vaste standplaats op de markt. Bij de herziening van de verordening en het opstellen van het reglement in 2008 is hier de mogelijkheid aan toegevoegd, dat de vergunning ook op een medewerk(st)er kan worden overgeschreven. Dit omdat het tegenwoordig niet meer vanzelfsprekend is dat een kind het bedrijf van zijn ouders voort wil zetten en het in de praktijk wenselijk bleek dat deze mogelijkheid ook voor medewerkers werd geboden.

Artikel 2.8 Toewijzing dagplaats

De in het eerste lid vereiste vergunning wordt veelal mondeling verleend, doch het verdient aanbeveling de marktmeester in mandaat een (standaard voorbedrukte) schriftelijke vergunning te laten afgeven waarop hij het nummer van de standplaats invult. Uiteraard dient, indien voor de markt een branche-indeling is vastgesteld, daarmee bij het toewijzen van dagplaatsen rekening te worden gehouden. Het in het tweede lid vermelde uiterste tijdstip van melding bij de marktmeester dient te worden gekoppeld aan het in artikel 14, derde lid, genoemde uiterste tijdstip voor het innemen van een vaste standplaats.

Artikel 2.9 Toewijzing standwerkerplaats

Wanneer standwerkerplaatsen worden toegewezen, is het gewenst dat dit zo objectief mogelijk gebeurt om de bekende en de minder bekende standwerkers een gelijke kans te geven. Daarom is in het eerste lid bepaald dat de toewijzing geschiedt door loting. Het college dient van tevoren de manier van loting vast te stellen. Het verdient daarbij aanbeveling hierbij voorrang te geven aan de marktkoopliden van wie is gebleken dat zij in de uitoefening van de markthandel uitsluitend en daadwerkelijk als standwerker plegen op te treden.

Gebleken is dat een sterke behoefte bestaat aan uniforme en duidelijke richtlijnen voor de toewijzing van standwerkerplaatsen, zowel bij de marktbeheerders als bij de marktgebruikers, in het bijzonder bij de standwerkers zelf.

Deze groep kooplieden heeft een eigen wijze van werken. Bij de benadering van het publiek treden zij geheel anders op dan de zogenaamde stille kramers. Zij verhogen de levendigheid van de markt en maken deze daardoor aantrekkelijker voor het publiek.

Teneinde verstarring tegen te gaan en om te voorkomen dat de standwerker, die jaar in jaar uit dezelfde plaats bezet, langzamerhand een stille kramer zou worden, wordt het in het algemeen ongewenst geacht aan deze categorie kooplieden vaste standplaatsen toe te wijzen. Dit standpunt wordt door de officiële landelijke organisatie van standwerkers (Stibesta) steeds met klem naar voren gebracht. Vooral ook omdat het werkterrein van de standwerkers zich over het gehele land uitstrekt, is het voorts gewenst, dat de regels voor de toewijzing van de standplaatsen aan deze bijzondere categorie kooplieden op alle markten in Nederland zo veel mogelijk gelijkloidend zijn.

Alhoewel in principe een scherpe scheiding tussen de voor de stille kramers en de voor standwerkers bestemde standplaatsen dient te blijven bestaan, zal het in sommige gevallen - in het belang van de markt dan wel uit billijkheidsoverwegingen tegenover de betrokken kooplieden - niet van overwegend bezwaar zijn, opengebleven standwerkerplaatsen aan stille kramers toe te wijzen, met dien verstande, dat aan laatstbedoelde kooplieden wordt duidelijk gemaakt, dat zij hieraan nimmer enig recht op de betreffende standplaats zullen kunnen ontlenen. Tot toewijzing van dergelijke standplaatsen aan stille kramers is alleen dan over te gaan, indien op de markt beslist geen voor deze categorie kooplieden bestemde standplaatsen meer beschikbaar zijn.

Belangrijk is voorts de in het derde lid opgenomen mogelijkheid om als koppel of duo een standwerkerplaats te kunnen betrekken. Uitdrukkelijk is hierbij echter de voorwaarde gesteld dat een duo zich tevoren als zodanig bij de marktmeester moet melden en dat een duo als één loting wordt aange-merkt.

Jurisprudentie

- ARRS 26 juli 1991, JG 92.0124 m.nt. van L.J.J. Rogier, inzake sanctioneren van een standwerker.

Hoofdstuk 3 Bepalingen over het gebruik van de standplaats

Artikel 3.1 Persoonlijk innemen standplaats; bijstand

In artikel 3.1 is bepaald dat de vergunninghouder in principe verplicht is zelf op zijn standplaats aanwezig te zijn. Aangezien in artikel 6 van de Marktverordening Oldenzaal 2012 is bepaald dat de vergunninghouder een natuurlijk persoon moet zijn, betekent dit dat de standplaats niet door bijvoorbeeld een medevenoot van de vergunninghouder kan worden ingenomen.

De vergunninghouder kan zich doen bijstaan op grond van het tweede lid. De artikelen 3.2. ('bijzondere omstandigheden') en 3.3. geven aan de vergunninghouder de mogelijkheid om zaken te regelen, bijvoorbeeld om naar de veiling te gaan.

Jurisprudentie

- Vz ARRvS, 2 juli 1993, JG 1994/206, inzake onderscheid natuurlijk persoon/rechtspersoon;
- Rechtbank Almelo 18 augustus 1995, GS (1995) 7022,3 m.nt. van E. Brederveld, inzake aanschrijving om standplaats persoonlijk in te nemen.

Artikel 3.2 Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

In dit artikel worden de uitzonderingen gegeven op het uitgangspunt dat de vergunninghouder zelf op de standplaats aanwezig dient te zijn. Het is wel noodzakelijk dat het college of de marktmeester van elke verhindering tot marktbezoek zo tijdig mogelijk op de hoogte wordt gesteld. Het college kan bepalen dat kortstondige afwezigheid zonder mededeling of ontheffing is toegestaan. Dit is van belang voor vergunninghouders, bijvoorbeeld voor veilingbezoek, inkoop, bezoek aan vergaderingen en overige bedrijfs- en sociale verplichtingen.

Onder bijzondere omstandigheden wordt tevens ziekte van de vergunninghouder verstaan. Een verplichting van de vergunninghouder om een geneeskundige verklaring te overleggen is niet meer in de marktverordening opgenomen, omdat de KNMG-artsenfederatie (de beroeporganisatie voor artsen) haar leden ontraadt die informatievoorziening over hun patiënten te verstrekken. De federatie hanteert het standpunt dat van de behandelend arts, die een vertrouwensrelatie heeft met zijn patiënt, niet verwacht mag worden dat deze een onbevooroordeeld advies uitbrengt. Er bestaat geen wettelijke basis op grond waarvan het college de vergunninghouder zou kunnen verplichten een geneeskundige keuring te ondergaan. Het college kan de vergunninghouder wel aanbieden zich door bijvoorbeeld de GG&GD of Arbodienst te laten onderzoeken om zijn ziekte aan te tonen.

Artikel 3.3 Ontheffing en vervanging

Onder bijzondere omstandigheden wordt tevens ziekte van de vergunninghouder verstaan. Zie ook de toelichting bij artikel 3.1.

Tweede lid: In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college de vergunninghouder van een vaste standplaats toestaan zich op zijn standplaats te laten vervangen. Een maximumtermijn van zes weken is voor vakantie gebruikelijk.

Artikel 3.4 Legitimatie en identiteit vergunninghouder

Eerste lid: In dit verband is artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Tweede lid: Bij herhaling is gebleken dat de kopers op de markt er behoefte aan hebben te weten bij wie zij hun inkopen hebben gedaan. In de praktijk wordt hier echter weinig de hand aan gehouden. Het moet ook door iedere bonafide marktkoopman of -koopvrouw van belang worden geacht. Het vormen van een vaste klantenkring kan hierdoor tevens worden bevorderd. Vermelding van adres en woonplaats wordt in verband met gevaar van inbraak bij de koopman, die tijdens de markt immers van huis is, niet wenselijk geacht.

Artikel 3.5 Tijdstip innemen standplaats/aan- en afvoer goederen

Het marktterrein behoort tot de openbare weg. Teneinde het marktterrein tijdens de markt vrij te maken van alle verkeer dient het college een verkeersbesluit te nemen. Ten onrechte geparkeerde auto's kunnen met toepassing van bestuursdwang, op kosten van de eigenaars, van het marktterrein worden verwijderd nog vóór de eigenlijke opbouw van de markt. Voorwaarde is wel dat de tijden waarop het terrein beschikbaar moet zijn ten behoeve van de markt, duidelijk worden medegedeeld. Het is van belang de in het eerste lid gegeven tijdspanne zo ruim te nemen dat hieraan in de regel kan worden voldaan. Veelal worden de tijden vastgesteld in overleg met de instanties die de belangen van de ambulante handel behartigen.

Het tweede lid maakt duidelijk dat het in het algemeen, in het belang van de orde op de markt, de vergunninghouder niet kan worden toegestaan de markt op willekeurige, vóór de sluitingstijd gelegen, momenten te verlaten. Het college dient invulling te geven aan de bijzondere omstandigheden die ontheffing mogelijk maken.

Op grond van het derde lid is het mogelijk dat over een vaste standplaats beschikt kan worden ten gunste van een andere koopman, indien de vergunninghouder de markt op een bepaalde dag niet bezoekt. Daartoe is bepaald dat de vaste standplaats vóór een bepaald uur ingenomen moet zijn.

Jurisprudentie

- Kantongerecht Maastricht 1 november 1995, PG (1996) 4450, inzake schadevergoeding in verband met zorgplicht gemeente met betrekking tot het autovrij maken van het marktterrein.

Artikel 3.6 Verboden handelingen

Artikel 3.7 Verboden goederen

De artikelen 3.6 en 3.7 spreken voor zich en behoeven daarom geen toelichting.

Artikel 3.8 Verzorging standplaats

Het vierde lid geeft regels met betrekking tot het schoonhouden van het marktterrein en de standplaats. De standplaatshouders moeten zelf zorg dragen voor het schoon achterlaten van de standplaats en de omgeving. Vaak levert de reiniging van de bestrating niet meer het gewenste resultaat op. Onder andere terrashouders, aanwonenden en eigenaren van aangrenzende percelen klagen herhaaldelijk over de vervuiling van de bestrating door (restanten van) vetten, oliën en dergelijke en de daaruit voorkomende stank.

Dit heeft ten aanzien van de reiniging van het marktterrein ook tot gevolg dat de bestrating ter plaatse vaker en intensiever moet worden schoongemaakt. Hoewel in mindere mate, geldt dit ook voor de op de bestrating achtergelaten restanten van groente, fruit en andere etenswaren. Als oorzaken van die vervuiling door de standplaatshouders zijn aan te wijzen het materiaalgebruik (open kramen en wagens in plaats van gesloten verkoopwagens), het treffen van onvoldoende voorzieningen (vetvangplaten van voldoende omvang) van de kramen etc. Hier is het beter voorkomen dan genezen. Dit wordt bereikt door eisen te stellen aan het materiaalgebruik, overleg en voorlichting, het instellen van een verbondsbepaling en het zo nodig toepassen van sancties.

Artikel 3.9 Afvalbakken

Artikel 3.10 Verlichting standplaats

Artikel 3.11 Geluidsapparatuur

Artikel 3.12 Kook-, bak- en verwarmingsapparatuur

Artikel 3.13 Brandstoffen

Artikel 3.14 Naamsaanduiding op de standplaats

De artikelen 3.9 tot en met 3.14 spreken voor zich en behoeven daarom geen toelichting.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 4.1 Intrekken oude regeling

Het enigszins met een reglement vergelijkbare Uitvoeringsbesluit Marktverordening 2002, gemeente Oldenzaal, vastgesteld bij besluit van 20 november 2011, nr. 01.5339, wordt ingetrokken.

Artikel 4.2 Inwerkingtreding

Voor wat betreft de inwerkingtreding van het reglement wordt logischerwijze aansluiting gezocht bij de inwerkingtreding van de marktverordening, op basis waarvan deze nadere regels zijn opgesteld.

Artikel 4.3 Citeertitel

In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om het reglement te onderscheiden van eventuele voorgaande reglementen.